

Présents

1. PETR : Gérard MASSIP, Brigitte GIACOMIN, Baptiste LAURENT
2. BE SGEvT : Nancy OLIVETO, Pauline CROMBETTE
3. CD31 appui technique : Boris DUPRE, Catherine POLI
4. Président CU : Gérard CAPBLANQUET
5. CU : Pierre LAGARRIGUE, Bernard BROS ; Michel FAGUET, Régis GRANGE
6. VP Transport PETR Sud Lauragais : Max CAZARRE
7. SCoT Nord Toulousain : Benjamin MEUNIER
8. SGAT - SMEAT : Jean-Baptiste BAUDIN
9. SCoT Lauragais : Elie BAILLOU
10. CC Volvestre : Vanessa ROUZES
11. Région Occitanie : Sandrine PICARD
12. DDT 31 : Sandrine COYNES, M. SAUVAGNAC, Alex THEROSIET
13. CCI Toulouse : Frédéric SIGAL

Objet : 1^{er} atelier d'évaluation : Démographie / consommation de l'espace

La réunion s'est déroulée en deux parties :

- Présentation POWERPOINT démographie / consommation de l'espace sur l'analyse des données MAJIC par le CD 31
- Présentation de l'outil TEREVAL MOS sur OCS GE / consommation de l'espace sur l'évolution de la tache bâtie sur la BD topo par SGEvT

1 Démographie / consommation de l'espace sur les données MAJIC

1.1 Démographie

De manière générale l'analyse de cette thématique met en évidence, globalement sur le territoire, un accueil de la population identique à ce que le SCoT avait prévu dans son projet de territoire. Le taux de croissance a connu une forte baisse par rapport aux années 2000, mais reste encore légèrement en dessus du taux objectif du SCoT. Par contre au niveau du territoire la polarisation ne s'est pas effectuée selon les objectifs du SCoT. Les autres communes et les pôles de services accueillent au-delà de ce qui était envisagé et les pôles d'équilibre très en deçà de ce qui était envisagé.

Monsieur Gérard CAPBLANQUET demande s'il n'est pas possible d'avoir des données plus à jour, notamment pour le données INSEE qui sont disponibles avec 3 ans de décalage.

Monsieur Boris DUPRE répond que pour l'INSEE le délai restera toujours dans le même ordre de grandeur, mais d'autres données notamment par exemple les données MAJIC sur les locaux et les parcelles du territoire sont disponibles de manière plus réactive (nous traitons actuellement les données MAJIC 2015).

Monsieur Bernard BROS précise que, pour la commune de Carbonne la station d'épuration est arrivée à saturation, et que par conséquent la construction de plusieurs lotissements est bloquée. La nouvelle station d'épuration est en construction et déjà 4 ou 5 lotissements sont en attente. Par ailleurs, il précise aussi que les évolutions de la démographie sont très dépendantes d'autres données essentiellement économiques. Il semblerait que la légère

reprise économique amènera à relancer l'accueil de la population sur le territoire dans les prochaines années.

Suite à la présentation de la partie démographie une discussion s'est engagée sur les difficultés de voir l'impact réel du SCoT sur ces données. En effet, comme précisé en introduction, les effets d'un document de planification comme un SCoT sont assez longs. Il faut d'abord que celui-ci soit traduit dans les PLU (procédure assez longue).

L'évaluation permet néanmoins de vérifier que les objectifs définis dans le SCoT sont toujours pertinents avec les tendances du territoire. Elle va aussi permettre de vérifier si les prescriptions sont facilement évaluables avec les moyens et les données de suivis actuels. En effet, ces derniers ont beaucoup évolué depuis la rédaction du SCoT et permettent aujourd'hui une approche plus fine des problématiques.

1.2 Analyse de la consommation de l'espace sur les données MAJIC

Les données MAJIC (données issues des fichiers fiscaux) permettent d'avoir un état des lieux de la création de nouveaux locaux chaque année sur le territoire. Les limites d'utilisation de ces données ont été présentées. Celles-ci peuvent difficilement être comparées aux objectifs communaux de consommation que s'était assignés le SCoT, car les manières de comptabiliser sont trop différentes. Néanmoins il a pu être mis en évidence une réelle baisse de consommation de l'espace en comparant les périodes 2000-2009 et 2010-2014. Une approche sur la localisation des logements par rapport aux noyaux villageois et hameaux a mis en évidence qu'encore environ 17% des logements sont construits à l'écart de ces noyaux (c'est-à-dire ni dans et ni en continuité des noyaux et hameaux).

Les difficultés sont surtout concentrées dans les communes aux RNU et autour des hameaux non extensibles qui ont parfois une interprétation très large de la dent creuse.

Monsieur Régis GRANGE fait remarquer que les données reflètent aussi l'impact de la loi ALUR et du changement de réglementation sur l'ANC qui a permis de procéder à des divisions parcellaires.

Néanmoins, la comparaison de la consommation de l'espace pour l'habitat entre les PLU de manière générale et les « PLU SCoT Compatibles » permet déjà de mettre en évidence les effets positifs de la traduction du SCoT en terme de diminution de consommation d'espace.

L'importance de la mise en compatibilité des documents d'urbanisme du territoire avec le SCoT a été soulignée. Monsieur SAUVAGNAC de la DDT 31 a interpellé le PETR sur la nécessité de travailler ensemble, la DDT et le PETR, dans ce sens. Gérard MASSIP a approuvé tout en rappelant que le PETR n'a qu'un rôle d'accompagnement pédagogique des communes et n'a pas le rôle coercitif de l'Etat.

2 Présentation de l'outil TEREVAL

L'outil a été rapidement représenté, il l'avait été lors de la première réunion de lancement de l'évaluation.

2.1 Evolution du MOS

Le travail sur le Mode d'Occupation du Sol (MOS) basé pour le Sud Toulousain sur l'Occupation du Sol Grande Echelle (OCS GE) de l'IGN a été présenté. Malheureusement nous n'avons que l'année 2013 et on ne peut donc pas faire l'analyse comparative de l'évolution du MOS. La présentation du territoire « Cap Atlantique » a montré comment pourrait se présenter l'analyse de l'évolution du MOS. La problématique du territoire Sud Toulousain est de savoir si l'IGN fera régulièrement une mise à jour de l'OCS GE. L'avenir pourrait aussi passer par des outils tels que l'analyse de photos satellites. Madame Nancy OLIVETO s'est rapprochée du CEREMA pour voir si une expérimentation sur le PETR Sud Toulousain pourrait se mener sur la base de photos satellites.

2.2 Analyse de la consommation de l'espace sur la base de l'évolution de la tache bâtie

La présentation de l'analyse de la consommation de l'espace a été présentée à partir de l'évolution de la tache bâtie entre la BD topo 2010 et BD topo 2016 sur la base d'un ratio de dilation de 50m autour du bâti suivi d'une érosion de 25m de la tache. Celle-ci paraît assez importante. Il a été convenu de se retrouver sur une réunion de travail plus réduite pour essayer des paramètres dilatation/érosion plus petits afin de comparer l'impact sur des communes tests avec des typologies très différentes.

La problématique de l'enveloppe urbaine et des critères pour la définir a aussi été posée. Il a été convenu de travailler en plus petit groupe sur cette question.

Ces présentations ont aussi mis en évidence la difficulté aujourd'hui d'avoir un chiffre unique représentatif de la consommation de l'espace. La solution serait peut-être d'avoir au moins deux approches qui permettent d'encadrer cette consommation qui pourraient être :

- Une approche chiffrée des données MAJIC (qui sous estime la donnée)
- Une approche cartographique de l'évolution de la tache bâtie (qui surestime la donnée)

Et à terme, si cela est disponible, une approche par l'évolution du MOS.

Par ailleurs, il apparaît qu'il faut différencier :

- d'une part l'analyse des résultats répondant à l'évaluation des objectifs du SCoT actuel,
- d'autre part le suivi qui pourrait être mis en place dans l'outil TEREVAL dans l'objectif d'une révision et répondant aux outils d'analyse disponibles aujourd'hui.

La présentation de cette réunion sera transmise aux participants par voie informatique. La séance est levée.

